

Novine koje donosi
konačan prijedlog Zakona o
Izmjenama i dopunama
Zakona o prostornom uređenju

Milan Rezo

Ciljevi izmjena i dopuna Zakona

- Usklađivanje Zakona s Direktivama EU i Odlukama Vlade Republike Hrvatske
- Provedba programa NPOO vezana uz digitalizaciju procesa Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine,
- Provedba programa vezana uz linijsku infrastrukturu (HŽ) - MMPI,
- Provedba Zaključka Vlade Republike Hrvatske – solarne elektrane.

Pitanja koja se uređuju Zakonom (1)

- osiguravanje pretpostavki energetske neovisnosti Republike Hrvatske određivanjem površina za izgradnju sunčanih odnosno agrosunčanih elektrana,
- donošenje Državnog plana prostornog razvoja za pojedinačne građevine i zahvate,
- Odluke o izradi prostornog plana, objava i sadržaj,
- transformacija prostornih planova tj. vođenje postupka izrade i donošenja prostornog plana u elektroničkom sustavu „ePlanovi“,
- provedba zahvata u prostoru i dokaz pravnog interesa za građevine i zahvate drž.int.,
- utvrđivanje posebnih uvjeta i uvjeta priključenja,
- važenje lokacijske dozvole,
- prijelazne i završne odredbe.

Površine za gradnju sunčanih elektrana (1)

- površine koje su u prostornom planu bilo koje razine **grafički određene** u kartografskom prikazu kao površine namjene za izgradnju sunčanih elektrana, neovisno o tome jesu li unutar ili izvan građevinskog područja, te se kod takvih površina ne primjenjuju ograničenja snage sunčane elektrane propisana prostornim planom,
- površine koje su u prostornom planu bilo koje razine određene kao površine **gospodarske i poslovne namjene** (I i K),
- površine koje su prostornim planom određene kao poljoprivredno tlo oznake P3, a u neposrednom su kontaktu s građevinskim područjima gospodarskih i poslovnih namjena na kojima se nalaze postojeće gospodarske ili poslovne građevine, uz uvjet da ista površina ne može biti veća od 50% površine te gospodarske i poslovne zone, **a dobivena električna energija se koristi za potrebe tih građevina**

Površine za gradnju sunčanih elektrana (2)

- **vodne površine** – jezera nastala eksploatacijom mineralnih sirovina, umjetni ribnjaci i druga uzgajališta akvakultura na kopnu, uz suglasnost davatelja koncesije, odnosno davatelja zakupa ako je riječ o području pod koncesijom, odnosno zakupom,
- **devastirane površine poput odlagališta otpada, eksploatacijskih polja** uz suglasnost davatelja koncesije ako je riječ o području pod koncesijom i
- površine koje se nalaze **unutar građevnih čestica postojećih infrastrukturnih i vodnih građevina** uz suglasnost tijela koje upravlja predmetnim infrastrukturnim sustavom i građevinom.

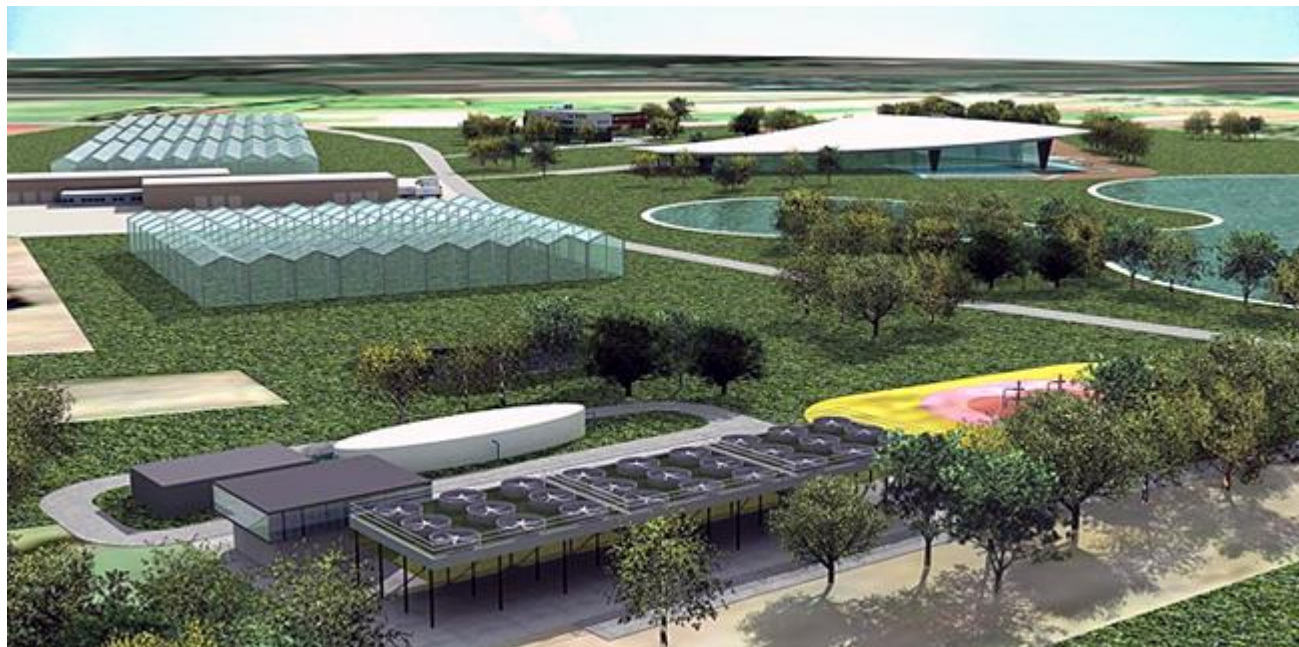
Površine za gradnju agrosunčanih elektrana

- su površine koje su prostornim planom bilo koje razine određene kao poljoprivredne površine:
 - na kojima se uspostavom poljoprivrednih nasada upisanih u evidenciju uporabe poljoprivrednog zemljišta (ARKOD) ili
 - na kojima se uz postojeće poljoprivredne komplekse (farme i sl.) postavljanjem agrosunčanih elektrana postižu ciljevi razvoja poljoprivredne djelatnosti



Površine za gradnju geotermalnih bušotina

- Površine za gradnju geotermalnih bušotina za poljoprivredne i industrijske svrhe su površine na kojima je za potrebe poljoprivrednih kompleksa (farme, staklenici i sl.), uzgajališta u akvakulturi i industrijskih građevina moguće graditi geotermalnu bušotinu s pripadajućim postrojenjem **za vlastite potrebe**“.

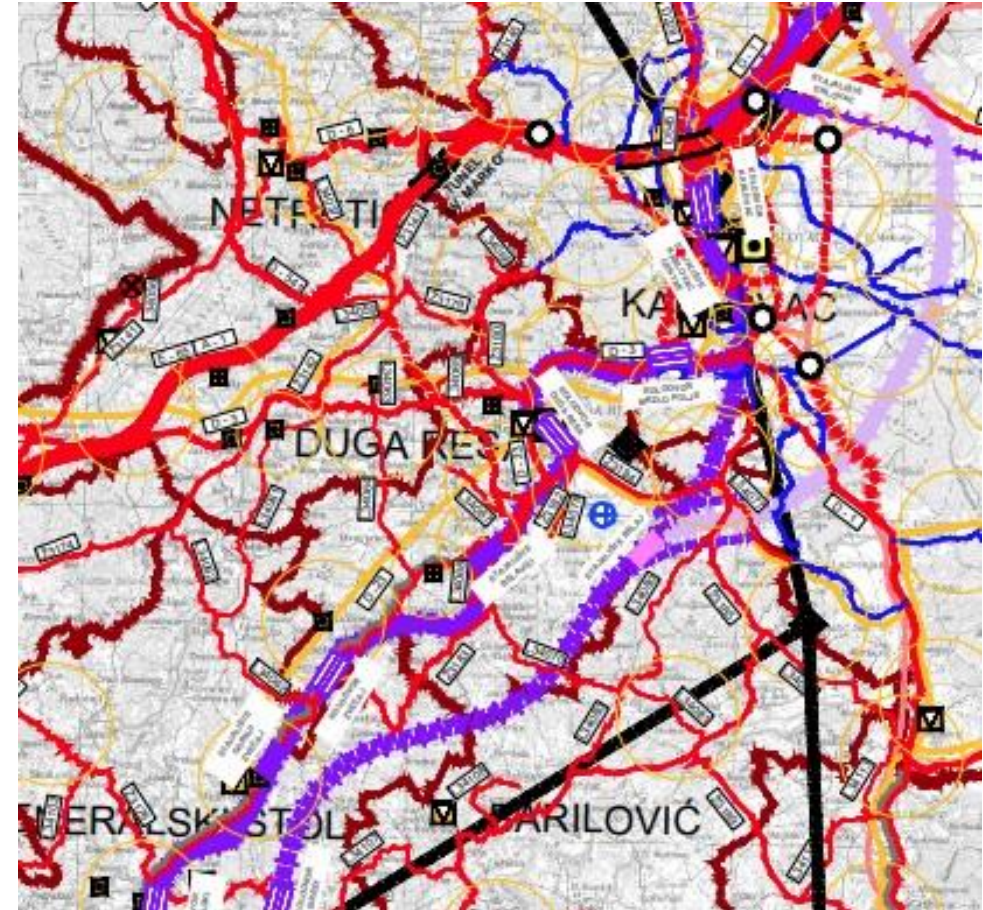




Prostorni planovi državne razine/D/Č1.66

- (1) Državni plan prostornog razvoja donosi se za područje Države.
- (2) Državni plan prostornog razvoja donosi se kao cjelina, a iznimno za jednu ili više građevina ili površina državnog značaja iz članka 67. stavka 1. ovoga Zakona.
- (3) Postupak izrade i donošenja Državnog plana prostornog razvoja i lokacijske dozvole za jednu građevinu državnog značaja propisuje Vlada RH **Uredbom**.“.

DPPR: cjelina / jedna ili više građevina



DPPR: cjelina / jedna ili više građevina/D/Č1.67

- (1) Državni plan prostornog razvoja određuje:
 - 1. osobito vrijedno zemljište namijenjeno poljoprivredi
 - 2. zemljište namijenjeno šumi i šumsko zemljište državnog značaja
 - 3. koridore infrastrukture državnog značaja
 - 4. zone namijenjene istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina
 - 5. zone namijenjene eksploataciji ugljikovodika, geotermalne vode, podzemnom skladištenju plina i trajnom zbrinjavanju ugljikova dioksida u geološkim strukturama“.

Odluka o izradi prostornog plana/I/D/Čl. 86.

- Izrada prostornog plana započinje na temelju
 - odluke o izradi prostornog plana.
- Odluku o izradi prostornog plana državne razine donosi **ministar**
- Odluku o izradi prostornog plana područne (regionalne), odnosno lokalne razine donosi **predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne)**.
- (4) Odluka o izradi prostornog plana objavljuje se u »Narodnim novinama«, odnosno u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja je tu odluku donijela **te u informacijskom sustavu prostornog uređenja**.
- Postupak izrade i donošenja PP se kroz sve faze izrade i donošenja prostornog plana određenih ovim Zakonom vodi u elektroničkom sustavu „**ePlanovi**“.



Objava i sadržaj odluke o donošenju PP/D/Č1.110

- (1) Odluka o donošenju prostornog plana koji donosi **Vlada, odnosno** Hrvatski sabor objavljuje se u »Narodnim novinama.«
- (4) Odluka o donošenju prostornog plana objavljuje se i u informacijskom sustavu prostornog uređenja putem modula „ePlanovi“ najkasnije petnaest dana od dana objave te odluke u službenom glasilu iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka.“.

Postupak transformacije PP/D/Čl. 113a. (1)

- (1) Postupak transformacije prostornog plana vodi se u elektroničkom sustavu „**ePlanovi**“.
- (2) Postupak transformacije prostornog plana započinje na temelju odluke o transformaciji prostornog plana.
- (3) Odluku iz stavka 2. ovoga članka za prostorni plan državne razine donosi **ministar**, za prostorni plan područne (regionalne) odnosno lokalne razine **predstavničko tijelo** jedinice područne (regionalne) odnosno lokalne samouprave.
- (4) Odluka iz stavka 2. ovoga članka objavljuje se u „Narodnim novinama“, odnosno u službenom glasilu jedinice područne (regionalne) odnosno lokalne samouprave koja je tu odluku donijela.

Postupak transformacije PP/D/Čl. 113a. (2)

(5) Nositelj transformacije prostornog plana državne razine je **Ministarstvo**, prostornog plana područne (regionalne) razine stručno **upravno tijelo županije**, odnosno Grada Zagreba, a prostornog plana lokalne razine **stručno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave**.

(6) *Stručne poslove izrade transformacije prostornog plana obavljaju fizičke i pravne osobe koje prema posebnom propisu mogu obavljati poslove prostornog uređenja.*

(7) Prijedlog transformiranog prostornog plana **objavljuje** se na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama nositelja transformacije prostornog plana i u informacijskom sustavu prostornog uređenja putem modula „ePlanovi“ u trajanju od 15 dana.

Postupak transformacije PP/D/Čl. 113a. (3)

(8) **Zaključak** o provedenoj objavi iz stavka 7. ovoga članka za transformirani prostorni plan državne razine donosi **ministar**, za transformirani prostorni plan područne (regionalne) razine **župan**, odnosno **gradonačelnik** Grada Zagreba, a za transformirani prostorni plan lokalne razine **gradonačelnik**, odnosno općinski **načelnik**.

(9) **Odluku o provedenom postupku transformacije prostornog plana** državne razine donosi **ministar**, prostornog plana područne (regionalne) odnosno lokalne razine **predstavničko tijelo** jedinice područne (regionalne) odnosno lokalne samouprave.

(10) **Prije donošenja Odluke iz stavka 9. ovoga članka nositelj transformacije prostornog plana područne (regionalne) i lokalne razine za transformirani prostorni plan dužan je ishoditi pozitivno mišljenje nadležnog zavoda za prostorno uređenje županije, odnosno Grada Zagreba.**

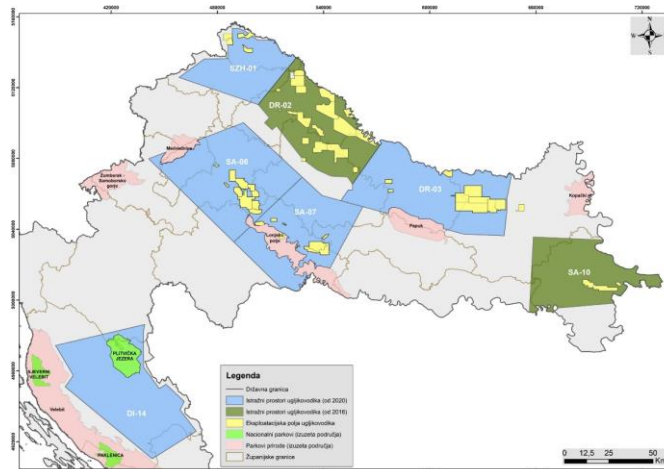
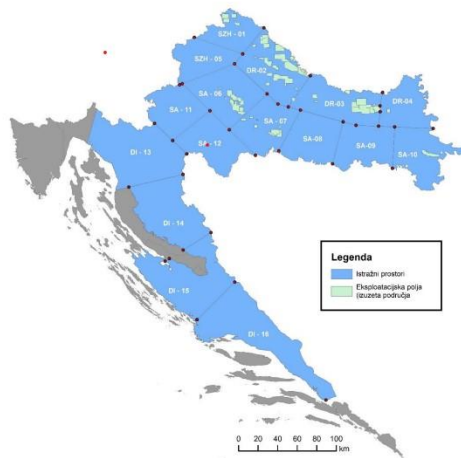
Postupak transformacije PP/D/Čl. 113a. (4)

(11) U slučaju negativnog mišljenja nadležnog zavoda za prostorno uređenje županije, odnosno Grada Zagreba nositelj transformacije prostornog plana područne (regionalne) i lokalne razine **dužan** je za transformirani prostorni plan zatražiti mišljenje **Ministarstva**.

(14) Odgovornost za transformaciju imaju nositelj izrade i stručni izrađivač kojima stručnu pomoć pružaju nadležni zavodi za prostorno uređenje županije, odnosno Grada Zagreba.“.

Provedba zahvata u prostoru/D/Čl. 114.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, na svim prostorima kopnenog područja Republike Hrvatske na kojima za to ne postoje zapreke u prostornom planu **može se provoditi** zahvat istraživanja ugljikovodika i geotermalne vode, te zahvat skladištenja ugljikovodika u geološkim strukturama na prostoru postojećih eksploatacijskih polja na kojima je završena eksploatacija.



Provedba zahvata u prostoru/D/Čl. 114.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, neovisno o uvjetima iz prostornog plana, energetske transportne sustave moguće je graditi unutar svih postojećih i/ili planiranih infrastrukturnih koridora sukladno tehničkim zahtjevima građevine, **a u postojeće proizvodne građevine i elektrane/energane moguće je uvoditi i druga goriva.**“



Zahtjev za izdavanje LD/D/Čl. 127

- **Zahtjevu za izdavanje lokacijske dozvole podnositelj zahtjeva prilaže:**
 - 1. idejni projekt u elektroničkom obliku
 - 2. ispis idejnog projekta ovjeren od projektanata
 - 3. rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš i/ili ekološku mrežu ako se radi o zahvatu u prostoru za koji postoji obveza njihova donošenja sukladno posebnim propisima iz područja zaštite okoliša i prirode
 - 4. rješenje o ocjeni potrebe procjene utjecaja na okoliš ako se radi o zahvatu u prostoru za koji postoji obveza njegova donošenja sukladno posebnim propisima iz područja zaštite okoliša i prirode
 - 5. potvrdu o nostrifikaciji idejnog projekta ako je projekt izrađen prema stranim propisima
 - **6. dokaz pravnog interesa ako se radi o zahvatu u prostoru iz članka 127.a ovoga Zakona.**

Dokaz pravnog interesa/D/Čl. 127a (1)

(1) Dokazom pravnog interesa za zahvate u prostoru za koje je posebnim propisom propisano tko može provoditi zahvat u prostoru smatra se:

1. odluka, rješenje ili drugi akt nadležnog tijela kojom je podnositelj zahtjeva sukladno posebnom propisu odabran kao osoba koja može provoditi zahvat u prostoru
2. poziv na odredbu posebnog zakona kojom je propisano tko može provoditi zahvat u prostoru.

(2) Dokazom pravnog interesa u pogledu nekretnine na kojoj stjecanje stvarnih prava nije moguće, a pravo provođenja zahvata u prostoru se stječe koncesijom prema posebnom zakonu kojim se uređuju koncesije, smatra se ovlaštenje davatelja koncesije, a jedinica lokalne samouprave svoj pravni interes dokazuje planom upravljanja pomorskim dobrom za tekuću godinu ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.

Dokaz pravnog interesa/D/Čl. 127a (2)

(3) **Dokazom pravnog interesa** za građevine za proizvodnju i/ili skladištenje električne energije smatraju se **energetsko odobrenje** izdano prema posebnim propisima iz područja energetike i ugovor o priključenju s operatorom sustava koji je obvezan izgraditi priključak.

(4) Dokazom pravnog interesa za sunčane elektrane unutar površina eksploatacijskih polja mineralnih sirovina smatra se **suglasnost tijela nadležnog za rudarstvo**.

(5) Ako se ne radi o zahvatu u prostoru iz stavaka 1., 2., 3. ili 4. ovoga članka, a lokacijsku dozvolu izdaje Ministarstvo i zahvat u prostoru obuhvaća zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, dokazom pravnog interesa smatra se **suglasnost ministarstva koje upravlja tim zemljištem**.“.

Utvrđivanje posebnih uvjeta/D/Čl. 139b

- (1) Posebni uvjeti odnosno uvjeti priključenja za zahvat u prostoru za koji lokacijsku dozvolu izdaje Ministarstvo utvrđuju se u postupku izdavanja lokacijske dozvole elektroničkim putem primjenom elektroničkog programa eDozvola.**
- (2) Ministarstvo poziva javnopravna tijela na utvrđivanje posebnih uvjeta odnosno uvjeta priključenja na idejni projekt najkasnije u roku od 30 dana od primitka urednog zahtjeva za izdavanje lokacijske dozvole u slučaju u kojem je to propisano posebnim propisom.

Izmjene i dopune LD/D/Čl. 149a

- (1) Promjena koordinata lomnih točaka građevne čestice odnosno obuhvata zahvata u prostoru te jedne ili više građevina na toj čestici izrađenih u GML formatu, do koje dođe nakon izdavanja potvrde iz članka 162. ovoga Zakona zbog homogenizacije katastarskog plana ili drugih promjena u katastarskom operatu koje ne utječu na vlasništvo i druga stvarna prava ne smatra se izmjenom lokacijskih uvjeta zbog koje je potrebno izmijeniti i/ili dopuniti lokacijsku dozvolu.
- (2) Činjenicu da promjene u katastarskom operatu iz stavka 1. ovoga članka ne utječu na vlasništvo i druga stvarna prava podnositelj zahtjeva odnosno, investitor dokazuje potvrdom **ovlaštenog inženjera geodezije koji je izradio GML datoteku.**
- (3) U slučaju promjene koordinata lomnih točaka iz stavka 1. ovoga članka, podnositelj zahtjeva odnosno, investitor dostavlja potvrdu iz stavka 2. ovoga članka te novu GML datoteku upravnom tijelu, odnosno Ministarstvu radi izmjene GML datoteke u informacijskom sustavu.“

Važenje LD/I/D/Čl. 150

- (1) Lokacijska dozvola prestaje važiti ako se u roku od **četiri godine** od dana pravomoćnosti lokacijske dozvole ne podnese zahtjev za izdavanje građevinske dozvole za barem jednu od faza ili etapa odnosno ako se ne pristupi provedbi zahvata u prostoru za kojega se ne izdaje akt za građenje.
- (2) Za zahvate u prostoru za koje lokacijsku dozvolu izdaje Ministarstvo, rok iz stavka 1. ovoga članka je **šest godina**.
- (3) Lokacijska dozvola u skladu s kojom je izdana građevinska dozvola prestaje važiti s danom prestanka važenja građevinskih dozvola za sve faze odnosno etape.
- (4) Lokacijska dozvola za zahvat u prostoru koji se prema propisima o gradnji ne smatra građenjem i zahvat u prostoru iz članka 125. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona za koji je u roku iz stavka 1. ovoga članka sklopljen ugovor o koncesiji, važi do isteka roka trajanja koncesije.“.

Prijelazne i završne odredbe - započeti postupci (1)

(1) Postupci izrade i donošenja izmjena i/ili dopuna prostornih planova **započeti** po Zakonu o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19) do dana stupanja na snagu ovoga Zakona **dovršit će se po odredbama tog Zakona, propisa donesenih na temelju tog Zakona te propisa koji se primjenjuju na temelju tog Zakona.**

(2) Postupci izrade i donošenja izmjena i/ili dopuna prostornih planova **započeti** nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, a prije stupanja na snagu pravilnika iz članka 56. stavka 3. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), **provest će se i dovršiti po odredbama tog Zakona, propisa donesenih na temelju tog Zakona te propisa koji se primjenjuju na temelju tog Zakona.**

(3) Postupci izrade i donošenja izmjena i/ili dopuna prostornih planova **započeti** nakon stupanja na snagu pravilnika iz članka 56. stavka 3. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), mogu se provesti i dovršiti po odredbama tog Zakona, propisa donesenih na temelju tog Zakona te propisa koji se primjenjuju na temelju tog Zakona, ako je postupak izrade i donošenja prostornog plana započeo najkasnije do **31. prosinca 2023. Prijelazno razdoblje prilagodbe**

Prijelazne i završne odredbe - započeti postupci (2)

(1) Postupci izdavanja akata za provedbu prostornih planova započeti po Zakonu o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19) do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama tog Zakona i propisa donesenih na temelju tog Zakona.

(2) Idejni projekt u svrhu čije izrade su posebni uvjeti i uvjeti priključenja utvrđeni u postupku započetom prije stupanja na snagu ovoga Zakona izrađuje se na temelju Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19) i prilaže se uz zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole u roku od **šest mjeseci** od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, te se na isto ne primjenjuju odredbe članka ovoga Zakona.

Prijelazne i završne odredbe – važenje LD (3)

- (1) Lokacijska dozvola koju je izdalo **upravno tijelo** na temelju Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19) ostaje na snazi u pogledu njenog roka važenja sukladno odredbama toga Zakona, a najduže četiri godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Lokacijska dozvola koju je izdalo **Ministarstvo** na temelju Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19) ostaje na snazi do isteka roka važenja sukladno odredbama toga Zakona, a najduže šest godina od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Prijelazne i završne odredbe – DPPR(4)

(1) Do stupanja na snagu Državnog plana prostornog razvoja i prostornih planova županija prema ovom Zakonu, prostorni planovi županija doneseni na temelju propisa koji su važili prije stupanja na snagu ovoga Zakona mogu se mijenjati i/ili dopunjavati sukladno Zakonu o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19) **na način da se istima s detaljnošću neposredne provedbe planiraju i zahvati u prostoru i građevine infrastrukturne namjene državnog i županijskog značaja.**

(3) **Do stupanja na snagu Državnog plana prostornog razvoja, akt za provedbu prostornog plana za zahvate u prostoru linijske infrastrukture državnog značaja izdaje se na temelju prostornog plana županije.**

(4) Vlada Republike Hrvatske će u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo prostornoga uređenja,
graditeljstva i državne imovine

Hvala na pažnji!!!

Milan Rezo

Email: milan.rezo@mpgi.hr